|  |  |
| --- | --- |
| **АДМИНИСТРАЦИЯ****МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ** **НОВОСЕРГИЕВСКИЙ ПОССОВЕТ****НОВОСЕРГИЕВСКОГО РАЙОНА** **ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ** **ПОСТАНОВЛЕНИЕ** 14.11.2016№552-пп.Новосергиевка |  |

|  |  |
| --- | --- |
| Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики МО Новосергиевский поссовет на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов  |  |

В соответствии с «Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Новосергиевский поссовет Новосергиевского района Оренбургской области», утвержденным решением Совета депутатов муниципального образования Новосергиевский поссовет № 21/2 р.С. от 26.04.2012 г., руководствуясь Уставом МО Новосергиевский поссовет:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики МО Новосергиевский поссовет на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, согласно приложению.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации Новосергиевского поссовета по финансовым вопросам Широкову С.Э.

3. Обнародовать (опубликовать) настоящее постановление в соответствии с Уставом МО Новосергиевский поссовет.

4. Постановление вступает в силу с 01 января 2017 года.

Глава администрации МО

Новосергиевский поссовет А.В. Букаткин

Разослано: Широковой С.Э., прокурору, для обнародования, в дело

Приложение № 1

к постановлению администрации

Новосергиевского поссовета

от\_\_\_\_\_\_№\_\_\_\_\_\_\_

**Основные направления**

**бюджетной и налоговой политики на 2017 год**

**и на плановый период 2018 и 2019 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2017 год и на плановый период 2018–2019 годов разработаны с учетом стратегических целей, сформулированных в соответствии с основными положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 3 декабря 2015 года, Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597–599, № 606 (далее – Указы Президента), стратегии развития Оренбургской области до 2020 года и на период до 2030 года, стратегии развития Новосергиевского района до 2020 года и на период до 2030 года, прогноза социально-экономического развития муниципального образования Новосергиевский поссовет Новосергиевского района Оренбургской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, муниципальных программ. Кроме того, при определении бюджетной и налоговой политики на ближайшую перспективу использованы сценарные условия социально-экономического развития Оренбургской области, Новосергиевского района и Новосергиевского поссовета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.

Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, принимаемых для составления проекта местного бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета муниципального образования.

В среднесрочной перспективе проводимая бюджетная и налоговая политика будет ориентирована на обеспечение сбалансированности местного бюджета и на дальнейшее совершенствование законодательства о налогах и сборах с продолжением курса на создание благоприятных условий для развития предпринимательства и стимулирование инвестиционной привлекательности территории муниципального образования.

Главными стратегическим ориентирами будут являться стабильность и предсказуемость налоговой политики, сбалансированность фискального и стимулирующего действия налогов.

Приоритетами в области налоговой политики являются совершенствование и оптимизация системы налогового администрирования, стимулирование развитие малого и среднего предпринимательства через специальные налоговые режимы, интеграция положений Налогового кодекса Российской Федерации в нормативные правовые акты муниципального образования.

***Основные направления налоговой политики***

***на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов***

Налоговая политика направлена на безусловное соблюдение законодательства Российской Федерации.

Приоритетом в области налоговой политики в средне и долгосрочной перспективе является дальнейшее повышение эффективности налоговой системы. При этом не планируется повышение налоговой нагрузки на экономику в среднесрочной перспективе путем повышения ставок основных налогов.

Основными целями налоговой политики являются сохранение бюджетной устойчивости, получение необходимого объема бюджетных доходов, а также поддержка предпринимательской и инвестиционной активности.

Величина налоговых и неналоговых доходов местного бюджета в объеме валового продукта на протяжении последних лет остается неизменной, что свидетельствует о стабильной налоговой нагрузке.

В процессе составления, утверждения и исполнения бюджета в ближайшее время предстоит интегрировать процесс ведения перечня и реестра источников доходов местного бюджета, для чего необходимо разработать и утвердить порядки их формирования.

В основу налогообложения доходов физических лиц должен быть положен принцип совершенствования контроля за полнотой и своевременностью его уплаты.

Необходимо на постоянной основе осуществлять мониторинг динамики фонда заработной платы, среднемесячной номинальной начисленной заработной платы, как в целом по экономике Новосергиевского поссовета, так и в разрезе отраслей, а также сумм налоговых вычетов.

В современном налоговом законодательстве огромное внимание уделяется кадастровой оценке имущества. Наиважнейшей задачей является актуализация кадастровой стоимости объектов имущества. От качества этой работы зависят доходная часть бюджета и реальная налоговая нагрузка на налогоплательщиков.

В рамках реализации положений Налогового кодекса Российской Федерации для перехода на определение налоговой базы исходя из кадастровой стоимости имущества по налогу на имущество организаций и налогу на имущество физических лиц, используемого для предпринимательской деятельности, Правительством Оренбургской области сформирован проект перечня в отношении таких видов недвижимого имущества, как административно-деловые центры и торговые центры (комплексы) и помещения в них, нежилые помещения, назначение которых в соответствии с кадастровыми паспортами объектов недвижимости или документами технического учета (инвентаризации) объектов недвижимости предусматривает размещение офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания либо которые фактически используются для размещения офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания.

Установление даты перехода на определение налоговой базы исходя из кадастровой оценки имущества по налогу на имущество физических лиц на уровне Оренбургской области как субъекта Российской Федерации потребует от муниципального образования пересмотра местных нормативных правовых актов по налогу на имущество физических лиц (налогооблагаемая база, налоговые ставки и т.д.).

С 1 января 2016 года предусмотрены единые сроки уплаты физическими лицами транспортного, земельного налогов и налога на имущество физических лиц – не позднее 1 декабря года, следующего за истекшим налоговым периодом.

В целях дальнейшего налогового стимулирования развития малого предпринимательства предлагается существенно расширить перечень видов деятельности, в отношении которых может применяться патентная система налогообложения по всем видам деятельности, предусмотренным НК РФ.

В качестве поддержки бизнеса решены следующие вопросы:

о распространении права на применение двухлетних «налоговых каникул» по упрощенной системе налогообложения и патентной системе налогообложения на деятельность в сфере бытовых услуг;

об особенностях применения патентной системы налогообложения (в части патента для самозанятых физических лиц, не имеющих наемных работников) после установления соответствующих положений на федеральном уровне;

о снижении ставки налога для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения и выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, с 1 января 2016 года.

В целях оптимизации налоговых льгот, не влияющих на стимулирование инвестиционной и предпринимательской активности, а также не имеющих социального эффекта, органам государственной власти и органу местного самоуправления муниципального образования необходимо ежегодно производить оценку их эффективности. При этом должны соблюдаться принципы адресности и нуждаемости получателей налоговых льгот.

В целях обеспечения бюджетной устойчивости в Новосергиевском поссовете с учетом реализации государственной политики Российской Федерации в части недопущения налоговой нагрузки особое значение имеют повышение эффективности мер урегулирования налоговой и неналоговой задолженности и снижение рисков образования новой задолженности.

Во исполнение общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, установленных в постановлении Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 года № 574, государственными органами субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления муниципальных образований (органами местной администрации), осуществляющими бюджетные полномочия главных администраторов доходов, должны быть разработаны и утверждены методики прогнозирования закрепленных за ними доходов.

В целях обеспечения сбалансированности местного бюджета предлагается:

ограничить перенос убытков, полученных налогоплательщиками в предыдущих налоговых периодах, в размере не более 30 процентов налоговой базы текущего отчетного (налогового) периода, рассчитанной без учета переноса убытков прошлых лет;

изменить соотношение ставок налога на прибыль организаций между федеральным бюджетом и бюджетом субъекта Российской Федерации, а именно установив ставку 3 процента для федерального бюджета и 17 процентов – для субъектов Российской Федерации.

В целях создания благоприятных налоговых условий для осуществления инвестиционной деятельности и снижения налоговой нагрузки на промышленные предприятия на территории муниципального образования необходимо обеспечить реализацию положений Федерального закона от 23 мая 2016 года № 144-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации», которые расширяют существующие меры финансовой поддержки в виде установления пониженных налоговых ставок по налогу на прибыль, подлежащего зачислению в региональный бюджет для организаций – участников региональных инвестиционных проектов, для которых не требуется включение в реестр участников региональных инвестиционных проектов, а также для организаций – участников региональных инвестиционных проектов – участников специальных инвестиционных контрактов.

При этом при принятии решений о предоставлении налоговых льгот следует исходить из достижения одной из целей налоговой политики – стимулирование экономического роста и развития налогооблагаемой базы, недопущение увеличения уровня расходных обязательств местного бюджета и роста социальной напряженности в обществе. Установление новых налоговых льгот должно осуществляться на определенный срок, а решение об их возможном продлении должно быть принято только после проведения анализа эффективности по итогам их применения.

Принятие решений о предоставлении новой льготы, снижения налоговой ставки или иного стимулирующего механизма должно сопровождаться определением источника для такого решения.

В целях оптимизации налоговых льгот, не влияющих на стимулирование инвестиционной и предпринимательской активности и не имеющих социального эффекта, органу местного самоуправления муниципального образования необходимо ежегодно производить оценку их эффективности. При этом должны соблюдаться принципы адресности и нуждаемости получателей налоговых льгот, а приоритеты при предоставлении налоговых льгот должны быть отданы тем категориям налогоплательщиков, которые получают реальный экономический эффект.

В среднесрочной перспективе предполагается распределить действующие региональные налоговые льготы по региональным налогам на три категории в зависимости от срока их обязательного применения: льготы, обязательные к предоставлению в течение пяти лет, трех лет и одного года.

В основу налогообложения доходов физических лиц должен быть положен принцип совершенствования контроля за полнотой и своевременностью его уплаты, для практического достижения которого необходимо на постоянной основе осуществлять мониторинг динамики фонда заработной платы, среднемесячной номинальной начисленной заработной платы как в целом по экономике в Оренбургской области, так и в муниципальных образованиях Оренбургской области, а также сумм налоговых вычетов.

В целях снижения неформальной занятости в сфере малого предпринимательства необходимо ускорить утверждение особого порядка регистрации, налогообложения и уплаты страховых взносов для «самозанятых» граждан, работающих без привлечения наемных работников и не зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей. На федеральном уровне предлагается рассмотреть вопрос о предоставлении физическим лицам, оказывающим на индивидуальной основе по найму некоторые виды услуг физическим лицам и не являющихся индивидуальными предпринимателями, возможности добровольного уведомления об осуществлении ими указанной деятельности с освобождением получаемых от такой деятельности доходов от обложения налогом на доходы физических лиц на срок до
31 декабря 2018 года.

В связи с обязанностью с 1 июля 2018 года применять контрольно-кассовую технику индивидуальными предпринимателями, являющимися налогоплательщиками единого налога на вмененный доход или налогоплательщиками патентной системы налогообложения, в целях снижения их издержек, связанных с закупкой новой техники, предлагается предоставить им право уменьшать суммы исчисленного налога на сумму расходов по приобретению контрольно-кассовой техники, обеспечивающей передачу фискальных документов в налоговые органы через оператора фискальных данных при условии регистрации контрольно-кассовой техники в налоговых органах в размере не более 18 000 рублей за один аппарат.

В рамках предупреждения и пресечения недобросовестной конкуренции для поддержки зарегистрированных субъектов малого и среднего предпринимательства необходимо утверждение на федеральном уровне признаков предпринимательской деятельности с одновременным увеличением административной ответственности за осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации.

В целях финансового обеспечения дорожного хозяйства и развития транспортной инфраструктуры в отношении акцизов на нефтепродукты предлагается:

на автомобильный бензин, не соответствующий классу 5, и прямогонный бензин на период с 2017 года по 2019 год сохранить ставку акциза в размере, действующем в 2016 году, – 13 100 рублей за 1 тонну;

на автомобильный бензин класса 5 установить ставку акциза на 2017 год в размере 10 130 рублей за 1 тонну, на 2018 год – 10 535 рублей за
1 тонну, на 2019 год – 10 957 рублей за 1 тонну;

на дизельное топливо установить ставку акциза на 2017 год в размере 6 800 рублей за 1 тонну, на 2018 год – 7 072 рублей за 1 тонну, на 2019 год – 7 355 рублей за 1 тонну;

на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей установить ставку акциза на период с 2017 года в размере 5 400 рублей за 1 тонну.

Прочие ставки акциза на 2018 и 2019 годы предполагается проиндексировать в соответствии с прогнозируемым уровнем инфляции, за исключением алкогольной продукции.

В целях обеспечения сбалансированности бюджетов Российской Федерации предлагается:

увеличение в 2 раза ставок акциза с 9 рублей до 18 рублей в отношении вин (за исключением игристых вин (шампанских), фруктовых вин, винных напитков, изготовленных без добавления ректификованного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусла, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята) и с 5 рублей до 10 рублей в отношении вин с защищенным географическим указанием, защищенным наименованием места происхождения (за исключением игристых вин (шампанских);

ставки акциза на сидр, пуаре, медовуху, а также пиво с нормативным (стандартизированным) содержанием объемной доли этилового спирта до 0,5 процента включительно установить в таком же размере, как на пиво с нормативным содержанием объемной доли этилового спирта свыше 0,5 процента и до 8,6 процента включительно – 21 рубль за 1 литр.

Во исполнение требований Налогового кодекса Российской Федерации на территории Оренбургской области в соответствии с Законом Оренбургской области от 12 ноября 2015 года № 3457/971-V-ОЗ установлена единая дата начала применения порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения – 1 января 2017 года.

В связи с этим до 1 декабря 2016 года представительному органу местного самоуправления необходимо принять и опубликовать соответствующие решения об установлении соответствующих налоговых ставок.

В современном налоговом законодательстве огромное значение уделяется кадастровой оценке имущества. Наиважнейшей задачей является актуализация кадастровой стоимости объектов имущества. От качества этой работы зависит доходная часть бюджетов и реальная налоговая нагрузка на налогоплательщиков.

В настоящее время в Оренбургской области проводится работа по созданию специализированного государственного бюджетного учреждения и проведению государственной кадастровой оценки.

Налогооблагаемая база, рассчитываемая исходя из кадастровой стоимости, будет определяться с учетом положений Федерального закона от
3 июля 2016 года № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Федерального закона от
3 июля 2016 № 237-ФЗ «О государственной кадастровой оценке».

В целях вовлечения в налоговый оборот объектов капитального строительства, поставленных на кадастровый учет, права на которые не зарегистрированы в установленном порядке, прорабатывается вопрос законодательного закрепления обязанности по уплате налога на имущество физических лиц в отношении таких объектов за собственниками земельных участков, на которых расположены указанные объекты.

В последние годы на всех уровнях власти уделяется особое внимание вопросам совершенствования методов администрирования, направленных на улучшение налогового администрирования и расширение информационного взаимодействия.

В целях обеспечения бюджетной устойчивости особое значение имеет повышение эффективности мер урегулирования налоговой и неналоговой задолженности и снижение рисков образования новой задолженности.

Налоговая политика будет направлена на проведение целенаправленной и эффективной работы с федеральными, областными и местными администраторами доходов местного бюджета с целью пополнения доходами областного бюджета, выявления скрытых резервов, повышения уровня собираемости налогов, сокращения недоимки и усиления дисциплины плательщиков.

В целях повышения эффективности использования в налоговых правоотношениях пеней предполагается увеличить размер пени с одной трехсотой до одной стовосьмидесятой ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации.

Особое внимание необходимо уделять увеличению имеющегося доходного потенциала муниципального образования в отдельности за счет повышения эффективности использования имущества, в том числе земельного фонда, и снижения недоимки по налоговым и неналоговым поступлениям.

***Стратегические направления, цели и задачи бюджетной политики на 2017 - 2019 годы.***

Реализация бюджетной политики в 2015 году и первой половине 2016 года осуществлялась в напряженных экономических условиях. Падение цен на традиционные товары российского экспорта, экономические санкции и замедление потенциальных темпов роста российской экономики на фоне накопившихся структурных дисбалансов определяли внешние и внутренние условия, отличающиеся от ожиданий, которые закладывались при формировании бюджетов.

Исполнение бюджета муниципального образования на 2015 год по расходам характеризуются следующими показателями: расходы произведены на сумму 107605,7 тыс. рублей, или 97,31 процента от утвержденных годовых бюджетных назначений.

В I полугодии 2016 года расходы местного бюджета исполнены в сумме 28433,3 тыс. рублей, что составляет 31,63 процента от плановых назначений.

При этом расходы местного бюджета ориентированы на достижение целей, сформулированных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации и стратегических направлений развития Оренбургской области. Как следствие, бюджет муниципального образования имеет ярко выраженную социальную направленность.

В настоящее время осуществлен переход на принцип планирования и исполнения местного бюджета на основе государственных и муниципальных программ.

В отчетном году была изменена структура программ, что позволило каждому основному мероприятию государственной программы установить конкретный уникальный показатель (индикатор), характеризующий результат реализации основного мероприятия.

В очередном финансовом году будет проведена оценка эффективности бюджетных расходов на реализацию государственных и муниципальных программ по результатам их исполнения. Результаты оценки эффективности бюджетных расходов показывают, что не всегда программы с высокими оценками эффективности реализации получают такие же высокие оценки эффективности бюджетных расходов на их реализацию. Поэтому рейтинг программ будет сформирован по комплексной оценке, учитывающей как оценки эффективности реализации государственных и муниципальных программ, так и оценки эффективности бюджетных расходов на их реализацию.

В 2016 году реализуются мероприятия по следующим муниципальным программам, в том числе:

- «Содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения и улично-дорожной  сети МО Новосергиевский поссовет Новосергиевского района Оренбургской области на 2015-2017 годы»;

- «Развитие системы градорегулирования МО «Новосергиевский поссовет Новосергиевского района Оренбургской области в 2014-2020 годах»;

 - «Проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории МО Новосергиевский поссовет Новосергиевского района Оренбургской области в 2014-2043 годах»;

 - «Поддержка молодых семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, муниципального образования Новосергиевский поссовет Новосергиевского района Оренбургской области на 2016-2020 годы».

В ходе реализации бюджетной политики в 2015 году и первой половине 2016 года удалось:

привести показатели муниципальных заданий на оказание услуг (выполнение работ) в соответствие с показателями, установленными в государственных (муниципальных) стандартах;

провести мероприятия по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности муниципального образования;

внедрить механизм предоставления мер социальной поддержки с учетом принципов адресности и нуждаемости.

Особое внимание уделялось созданию условий для развития территории, развитию малого бизнеса, доступности услуг транспорта, развитию дорожного хозяйства и повышению безопасности дорожного движения, улучшению жилищных условий граждан.

В целях повышения эффективности межбюджетного субсидирования проводятся следующие мероприятия:

показатели результативности предоставляемых из областного бюджета субсидий в полном объеме интегрированы в соответствующие муниципальные программы;

субсидии бюджету муниципального образования предоставляются исключительно в рамках реализации основных мероприятий муниципальных программ;

принято постановление Правительства Оренбургской области от 20 июня 2016 года № 430-п «Об утверждении правил предоставления и распределения субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Оренбургской области и порядка проведения оценки эффективности бюджетных расходов на их предоставление», в соответствии с которым утверждены единые требования к предоставлению межбюджетных субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований области, и норм ответственности органов местного самоуправления за недостижение показателей результативности, установленных соглашениями о предоставлении субсидий;

утвержден перечень расходных обязательств муниципального образования, на софинансирование которых предоставляются субсидии из областного бюджета, показатели результативности предоставления субсидий. Показатели результативности предоставления субсидий и их значения соответствуют показателям программ, в рамках которых предоставляются субсидии.

С 1 июля 2016 года на территории Оренбургской области размер МРОТ увеличен до 7 500 рублей.

Бюджет 2017 года формируется в соответствии с утвержденными бюджетными принципами и правилами. Главная задача, которая стоит перед органами исполнительной власти Новосергиевского поссовета – обеспечить принятие выполнимых обязательств и не нарушить устойчивость бюджетной системы.

Формирование и исполнение бюджета в программной форме будет сопровождаться внедрением современных информационных систем, в частности – системы «Электронный бюджет», которая призвана сформировать единое информационное пространство, отвечающее современным требованиям государственного управления и решающая задачи обеспечения прозрачности финансово-хозяйственной деятельности, осуществления юридически значимого документооборота в электронном виде, сокращения времени обработки финансовой и управленческой документации и формирования отчетности.

В основу системы планирования бюджетных расходов на оказание муниципальных услуг положен механизм нормирования затрат и унифицированный перечень муниципальных услуг.

Соблюдение принципа единства бюджетной системы Российской Федерации в среднесрочном периоде будет обеспечиваться, в том числе, за счет применения единой классификации, единых перечней государственных услуг.

Обеспечение расходных обязательств источниками финансирования является необходимым условием реализации государственной политики. Для этого должен быть подтвержден безусловный приоритет исполнения действующих обязательств. Инициативы и предложения по принятию новых расходных обязательств будут проходить процедуру рассмотрения. Принятие их будет возможно исключительно после соответствующей оценки эффективности, пересмотра нормативных правовых актов, устанавливающих действующие расходные обязательства, и учитываться только при условии адекватной оптимизации расходов в заданных бюджетных ограничениях.

Принцип прозрачности и открытости будет подкреплен новой практикой его реализации.

В рамках существующих тенденций замедления темпов экономического роста формирование проекта местного бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов будет осуществляться исходя из консервативных сценариев прогноза основных параметров бюджета муниципального образования.

В проект бюджета будут в первоочередном порядке включаться лишь расходы на финансирование действующих расходных обязательств, отраженные в реестре расходных обязательств.

В 2017 году и плановом периоде 2018 и 2019 годов необходимо взвешенно подходить к участию в программах, учитывать возможности местного бюджета по обеспечению объема софинансирования.

Проект бюджета муниципального образования будет вновь формироваться на основе скользящей трехлетки.

Бюджетная политика будет направлена на:

определение четких приоритетов расходования бюджетных средств с учетом реализации мероприятий, нацеленных на структурные изменения в отраслях социальной сферы, в части создания условий и повышения роли некоммерческого сектора в предоставлении государственных социальных услуг;

развитие здоровой конкуренции для государственных организаций, предоставляющих социальные услуги и, как следствие, повышение их качества, доступности и результативности;

достижение показателей муниципальных заданий на оказание услуг (выполнение работ), установленных в муниципальных программах;

совершенствование расчета норматива затрат на оказание услуг (выполнение работ);

развитие учреждений социальной сферы и обеспечение населения услугами таких учреждений в соответствии с методическими рекомендациями по развитию соответствующей отрасли;

сокращение неэффективных расходов, отчуждение непрофильного имущества;

реализацию мероприятий, способствующих реальному структурному сдвигу социальных льгот и выплат в сторону нуждающихся категорий граждан, расширению форм социальной и экономической активности всего населения, в том числе пожилых граждан, многодетных родителей, родителей, имеющих на воспитании детей-инвалидов.

В соответствии с Национальной стратегией действий в интересах детей и перечнем поручений Президента Российской Федерации, начиная с 2017 года, законом Оренбургской области об областном бюджете будет утверждаться отдельное приложение, содержащее информацию об объемах бюджетных ассигнований, направляемых на государственную поддержку семьи и детей.

За счет средств бюджета будут обеспечиваться государственные гарантии реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования, начального, основного, среднего общего образования, дополнительного образования детей, общедоступного и бесплатного среднего профессионального образования.

В 2017–2019 годах будет продолжена работа по развитию физической культуры и спорта. Одним из основных направлений является проведение физкультурно-массовых и спортивных мероприятий для всех групп населения, проведение учебно-тренировочных сборов, командирование спортсменов и команд для участия в официальных районных, областных и всероссийских мероприятиях.

В сфере культуры основные усилия будут направлены на развитие учреждений культуры, сохранение культурного и исторического наследия, развитие творческого потенциала населения области, создание условий для улучшения доступа населения к культурным ценностям путем информатизации отрасли. Будет продолжена поддержка театрального и музыкального искусства, литературы, художественного творчества.

В сфере здравоохранения на период 2017–2019 годов основными направлениями будут являться увеличение продолжительности жизни населения области и улучшение качества предоставляемых медицинских услуг. Особое внимание будет уделяться финансированию мероприятий, направленных на:

снижение смертности от болезней системы кровообращения и новообразований, туберкулеза, младенческой смертности;

формирование здорового образа жизни граждан, включая популяризацию культуры здорового питания, спортивно-оздоровительных программ, профилактику алкоголизма и наркомании, противодействие потреблению табака, и гарантированную бесплатную медицинскую помощь неработающего населения, обеспечение достаточного объема лекарственными препаратами отдельных групп и категорий граждан.

В сфере отраслей экономики государственная поддержка сельского хозяйства будет осуществляться на основе анализа эффективности бюджетных расходов в разрезе основных мероприятий государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Оренбургской области на 2013–2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Оренбургской области от 31 августа 2012 года № 751-пп, с учетом их корректировки и перераспределения объемов финансирования в пользу тех основных мероприятий, которые отвечают критериям наибольшей эффективности и обеспечивают расширение производства сельскохозяйственной продукции.

В 2017–2019 годах в рамках реализации государственной программы «Развитие транспортной системы Оренбургской области» на 2015–2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Оренбургской области от 30 апреля 2014 года № 272-пп, за счет средств местного бюджета продолжится поддержка транспортной отрасли, основанной на модели удовлетворения спроса пассажиров на транспортное обслуживание по утвержденным муниципальным маршрутам.

Финансирование мероприятий в сфере дорожного хозяйства будет направлено на развитие и увеличение пропускной способности сети автомобильных дорог общего пользования местного значения, прирост протяженности автомобильных дорог, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, увеличение удельного веса дорог с твердым покрытием, а также развитие безопасности дорожного движения.

Создание условий для обеспечения устойчивого роста экономики и повышения эффективности государственного управления в рамках реализации основных мероприятий государственной программы «Экономическое развитие Оренбургской области» на 2014–2015 годы и на перспективу до 2020 года будет ориентировано на поддержку импортозамещения, производства высокотехнологичных товаров, содействие развитию малого и среднего предпринимательства.

В рамках реализации государственной программы «Управление земельно-имущественным комплексом Оренбургской области» на 2015– 2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Оренбургской области от 5 сентября 2014 года № 654-пп, в 2017 году в соответствии с решением Правительства Оренбургской области будет проведена государственная кадастровая оценка земель населенных пунктов, земель сельскохозяйственного назначения и земель водного фонда.

Начиная с 2017 года, определение кадастровой стоимости будет осуществляться вновь созданным государственным бюджетным учреждением «Центр государственной кадастровой оценки Оренбургской области».

Сохранение и восстановление природных систем, необходимость сохранения, воспроизводства и восстановления численности диких животных, сохранение среды их обитания, включая обеспечение охраны редких и исчезающих видов животных, также являются приоритетными направлениями бюджетной политики муниципального образования.

Государственные программы, направленные на развитие жилищно-коммунального хозяйства, ориентированы на достижение целевых показателей приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье гражданам России» и положений Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600.

В процессе бюджетного планирования на реализацию государственных программ в 2017–2019 годах планируется решение следующих задач:

исключение случаев разработки и принятия узконаправленных программ и усиление межведомственного взаимодействия ответственных исполнителей, соисполнителей и участников программ;

планирование бюджетных ассигнований местного бюджета на реализацию программ, исходя из ожидаемых результатов реализации вышеуказанных программ;

ориентирование государственных программ на достижение результатов, запланированных в прогнозе социально-экономического развития территории;

анализ показателей (индикаторов) муниципальных программ в целях исключения формальных показателей, не характеризующих выполнение основных мероприятий вышеуказанных программ.

Учитывая значительную долю межбюджетных трансфертов в расходах местного бюджета будут реализовываться следующие направления:

предоставление субсидий будет осуществляться только на софинансирование расходных обязательств, включенных в перечень расходных обязательств муниципального образования, возникающих при выполнении полномочий органа местного самоуправления по вопросам местного значения, утвержденный [постановлением Правительства Оренбургской области от 5 июля 2016 года № 497-пп](http://minfin.orb.ru/wp-content/uploads/2016/07/p0497ppot20160705.pdf);

распределение субсидий и субвенций будет произведено до начала очередного финансового года в максимально возможном объеме;

будет повышена ответственность за нарушение условий соглашений о предоставлении субсидий.

Повышению эффективности расходования средств должно способствовать изменение подходов к принятию решений по остаткам межбюджетных субсидий.

Решение о наличии потребности в остатках целевых средств и возврате межбюджетных субсидий бюджетам муниципальных образований Оренбургской области «текущего характера» будет приниматься только при условии, что субсидии предоставлены в отчетном финансовом году, в то время как по остаткам субсидий прошлых лет в обязательном порядке будет приниматься решение об отсутствии потребности в них.

Решение о наличии потребности в остатках целевых средств и возврате субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности будет приниматься по субсидиям, предоставленным только в отчетном финансовом году.

Продолжится применение механизма перечисления целевых межбюджетных трансфертов под фактическую потребность, что позволит практически полностью исключить наличие неиспользованного остатка целевых средств в бюджете муниципального образования, обеспечит повышение эффективности и прозрачности расходов местного бюджета.

Задача повышения эффективности бюджетных расходов выходит на первый план.

В целях повышения эффективности бюджетных расходов необходимо:

активно использовать оценку эффективности бюджетных расходов уже на этапе планирования расходов;

рассмотреть вопрос об организации мониторинга бюджетной сети (количество учреждений, количество персонала, используемые фонды, объемы и качество предоставляемых государственных услуг в разрезе подведомственных учреждений);

провести оценку потребности с учетом необходимого (желаемого) уровня обеспеченности государственными услугами, в том числе исходя из сложившейся структуры расселения;

разработать и утвердить программу реструктуризации бюджетной сети (по отраслям), включая изменение типа существующих государственных учреждений, перепрофилирование учреждений, ликвидацию бюджетных организаций, в том числе деятельность которых не соответствует полномочиям, возложенным на муниципальное образование, и не соответствует профилю органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя;

разработать программу расширения практики привлечения частного сектора для предоставления муниципальных услуг;

оценить возможность передачи части полномочий (функций) органов муниципальной власти поселения по предоставлению муниципальных услуг в МФЦ с одновременным сокращением их численности;

подготовить проект изменений в план мероприятий по увеличению налоговых и неналоговых доходов местного бюджета, оптимизации бюджетных расходов.

Кроме того, необходимо провести оценку эффективности предоставления из местного бюджета субсидий юридическим лицам - транспортным предприятиям. Разработать комплекс мероприятий по выводу указанных организаций на безубыточный уровень.

При осуществлении бюджетных инвестиций предполагается использование механизмов государственно-частного партнерства, позволяющих привлечь инвестиции и услуги частных компаний для решения муниципальных задач.

Одной из важных задач повышения эффективности бюджетных расходов является обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

В целях обеспечения прозрачности и открытости муниципальных финансов, повышения доступности и понятности информации о местном бюджете будет продолжено проведение публичных слушаний по принятию и исполнению бюджета муниципального образования.

Действенным инструментом вовлечения граждан в бюджетный процесс является инициативное бюджетирование, позволяющее решать вопросы местного значения путем финансирования из бюджета проектов, прошедших конкурсный отбор с участием самих граждан.

В настоящее время в Оренбургской области создается нормативная правовая база по внедрению «инициативного бюджетирования». С 2017 года будет осуществляться реализация проектов развития сельских поселений, основанных на местных инициативах. К 2019 году практика «инициативного бюджетирования» будет распространена в большинстве муниципальных образований Оренбургской области.

В текущем году Оренбургская область вошла в перечень регионов – участников проекта «Развитие инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации в 2016–2018 годах», реализуемого в рамках международного соглашения между Министерством Финансов Российской Федерации и Международным Банком Реконструкции и Развития.

***Основными направлениями бюджетной политики на 2017–2019 годы являются:***

1) обеспечение устойчивого развития экономики, социальной стабильности, долгосрочной сбалансированности, устойчивости бюджетной системы и безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом;

2) приведение показателей муниципальных заданий на оказание услуг (выполнение работ) в соответствие с показателями, установленными в муниципальных программах;

3) продолжение проведения мероприятий, направленных на внедрение новых механизмов управления финансами:

а) введение «эффективного контракта» с работниками;

б) совершенствование расчета нормативных затрат на оказание услуг муниципальным унитарным предприятием Новосергиевского поссовета;

в) развитие механизма нормативно-подушевого финансирования расходов;

г) развитие механизма универсального расчета затрат на оказание однотипных услуг;

5) оптимизация численности, типа и организационно-правовой формы муниципального унитарного предприятия Новосергиевского поссовета;

6) сокращение неэффективных расходов муниципального унитарного предприятия Новосергиевского поссовета, отчуждение их непрофильного имущества, а также прекращение реализации ими функций, не обусловленных полномочиями Новосергиевского поссовета;

7) финансовое обеспечение выплаты уральского коэффициента сверх минимального размера оплаты труда;

8) применение ведомственных перечней муниципальных услуг и работ, сформированных в соответствии с базовыми (отраслевыми) перечнями муниципальных услуг и работ для формирования муниципального задания.

Для достижения данных целей предусматривается решение следующих задач:

1. Повышение качества муниципальных программ Новосергиевского поссовета и широкое их применение в бюджетном планировании.

В целях создания условий для дальнейшей реализации программных продуктов продолжится работа по совершенствованию нормативной базы, необходимой для программно-целевого планирования и реализации местного бюджета в «программном формате».

Дальнейшая реализация принципа формирования местного бюджета на основе муниципальных программ позволит повысить обоснованность бюджетных ассигнований на этапе их формирования, обеспечит их прозрачность для общества и наличие широких возможностей для оценки их эффективности.

2. Повышение эффективности оказания муниципальных услуг.

В рамках решения данной задачи будет продолжена работа по созданию стимулов для рационального и экономного использования бюджетных средств, в том числе при размещении заказов и исполнении обязательств, сокращению доли неэффективных бюджетных расходов.

3. Повышение эффективности управления муниципальными финансовыми активами.

Основными источниками финансирования дефицита местного бюджета будет являться снижение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

4. Совершенствование управления исполнением местного бюджета.

Управление исполнением местного бюджета в первую очередь ориентировано на повышение эффективности использования бюджетных средств, повышение качества управления средствами местного бюджета и строгое соблюдение бюджетной дисциплины всеми участниками бюджетного процесса, включая:

исполнение местного бюджета на основе кассового плана;

планирование кассовых разрывов и резервов их покрытия;

совершенствование управления ликвидностью местного бюджета в целях эффективного использования бюджетных средств;

совершенствование процедуры кассового исполнения местного бюджета, осуществляемого через лицевые счета, открытые в казначейском отделе Финансовом отделе администрации Новосергиевского района;

принятие главными распорядителями бюджетных средств бюджетных обязательств только в пределах доведенных до них лимитов бюджетных обязательств;

обеспечение жесткого контроля над состоянием кредиторской задолженности по принятым обязательствам;

совершенствование методов и усиление предварительного контроля в части санкционирования операций по расходованию бюджетных средств в целях предупреждения и пресечения бюджетных нарушений в процессе исполнения местного бюджета;

контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных средств;

осуществление контроля над соответствием планов закупок и планов-графиков закупок объемам финансового обеспечения, предусмотренным в расходах местного бюджета для их осуществления;

совершенствование системы учета и отчетности.

5. Совершенствование системы распределения и перераспределения межбюджетных трансфертов, в том числе усиление выравнивающей составляющей межбюджетных трансфертов.

6. Реализация мероприятий по увеличению налоговых и неналоговых доходов местного бюджета, оптимизации бюджетных расходов.

***Особенности формирования бюджетных ассигнований на развитие социальной сферы.***

Бюджетная политика в отраслях социальной сферы направлена на:

1. Обеспечение в полном объеме публичных нормативных обязательств.

2. Обеспечение безусловного исполнения Указов Президента, в том числе повышение заработной платы работникам муниципальных учреждений, определенных в Указах Президента, исходя из параметров повышения, установленных в планах мероприятий изменений в отраслях социальной сферы («дорожных картах»).

***Особенности формирования бюджетных ассигнований на поддержку отраслей экономики***.

Формирование бюджетных ассигнований на поддержку отраслей экономики планируется осуществлять с учетом необходимости выполнения приоритетных мероприятий, обеспечивающих решение задач, поставленных в Указах Президента, повышения качества программно-целевого планирования и обеспечения роста эффективности использования бюджетных ассигнований.

В рамках реализации полномочий по осуществлению городских перевозок за счет средств местного бюджета продолжится реализация мероприятий в целях поддержки транспортной отрасли, в том числе:

субсидирование предприятий и частных лиц, осуществляющих городские перевозки, в связи с государственным регулированием тарифов и установлением льгот отдельным категориям граждан, оказание мер социальной поддержки которым относится к ведению Оренбургской области.

Финансирование мероприятий в сфере дорожного хозяйства будет осуществляться в рамках ассигнований дорожного фонда Новосергиевского поссовета.

Бюджетные ассигнования дорожного фонда Новосергиевского поссовета планируется направить на предоставление субсидий муниципальному унитарному предприятию на выполнение муниципального задания на содержание и ремонт улично-дорожной сети, на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования и инженерных сооружений на них на территории муниципального образования.

Поддержку жилищно-коммунального хозяйства планируется осуществлять в рамках реализации мероприятий приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье гражданам России» и положений Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600.

Продолжится создание условий для развития массового строительства жилья экономического класса, ликвидацию аварийного жилищного фонда, ипотечного жилищного кредитования и деятельности участников рынка ипотеки, поддержка молодых (в том числе из числа многодетных) семей, граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, в том числе с использованием ипотечных жилищных кредитов и займов, а также средств материнского капитала, повышение качества жилищно-коммунальных услуг.

Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства будут осуществляться с учетом необходимости финансового обеспечения в полном объеме пусковых строек и объектов в целях ускорения ввода объектов и недопущения удорожания строительства, оптимизации расходов по переходящим стройкам и объектам. Вложение средств предусматривается также в инвестиционные проекты, направленные на решение задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года и создающих условия для экономического роста.

Повышению качества планирования бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений будет способствовать дополнительное ограничение на включение данных расходов в бюджет только при условии наличия решения об осуществлении капитальных вложений или согласованного со всеми заинтересованными органами исполнительной власти проекта такого решения.

Бюджетная политика в сфере охраны окружающей среды ориентирована на реализацию задачи по обеспечению экологической безопасности на территории Новосергиевского поссовета.

***Особенности бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений.***

Система построения межбюджетного регулирования на территории Новосергиевского поссовета будет проводиться с учетом оптимального баланса бюджетной обеспеченности как государственных, так и муниципальных полномочий.

***Основные мероприятия по контролю за целевым и эффективным использованием бюджетных средств на среднесрочную перспективу.***

Внесенные изменения в федеральное, областное и местное законодательство позволили создать систему правового регулирования для обеспечения на территории муниципального образования внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, ориентированного на выявление и пресечение неправомерного, нецелевого, неэффективного и (или) нерезультативного использования бюджетных средств.

Ужесточение административной ответственности за нарушения требований законов и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, а также сферу закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, должно положительно повлиять на соблюдение бюджетного законодательства при использовании бюджетных средств. Необходимо усилить внутренний муниципальный финансовый контроль на стадии санкционирования бюджетных расходов.

Дополнительной мерой обеспечения эффективности бюджетных расходов должен стать внутренний финансовый контроль и аудит, осуществляемый главным распорядителем бюджетных средств, который поможет главным распорядителям средств местного бюджета самостоятельно реализовывать меры по обеспечению эффективного использования средств местного бюджета.

***Повышение эффективности бюджетных расходов***

Задача повышения эффективности бюджетных расходов выходит на первый план. Необходимо активно использовать оценку эффективности бюджетных расходов уже на этапе планирования расходов.

Основными задачами ближайших лет по повышению эффективности бюджетных расходов являются:

повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и бюджетирования;

создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг;

обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений, общественного контроля за их эффективностью и результативностью.

Главным инструментом, который призван обеспечить повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, ориентированности на достижение целей, должны стать муниципальные программы.

Органы исполнительной власти, реализующие муниципальные программы должны осуществлять распределение предельных объемов бюджетных ассигнований, доведенных финансовым отделом по конкретным мероприятиям государственных программ (кодам бюджетной классификации). Таким образом, ответственные исполнители могут уточнить подходы к определению параметров финансового обеспечения конкретных мероприятий, самостоятельно определять расходные приоритеты в рамках соответствующих муниципальных программ, неся ответственность за достижение целевых индикаторов и ожидаемых результатов их реализации.

В рамках решения задачи повышения эффективности оказания муниципальных услуг продолжается работа по рациональному и экономному использованию бюджетных средств посредством оптимизации структуры бюджетной сети.

Должна быть завершена работа по формированию нормативных затрат на оказание муниципальных услуг на основе общих требований к определению нормативных затрат на оказание муниципальных услуг в установленной сфере деятельности.

При осуществлении бюджетных инвестиций предполагается использование механизмов государственно-частного партнерства, позволяющих привлечь инвестиции и услуги частных компаний для решения государственных полномочий.

Для того, чтобы повысить заинтересованность населения в области информации по бюджету, обеспечить участие граждан в распределении бюджетных средств на муниципальном уровне, будет создаваться методологическая база по внедрению «инициативного бюджетирования».

***Совершенствование управления исполнением***

***местного бюджета***

Управление исполнением местного бюджета ориентировано на повышение эффективности использования бюджетных средств, повышение качества управления средствами местного бюджета и строгое соблюдение бюджетной дисциплины всеми участниками бюджетного процесса, включая:

исполнение местного бюджета на основе кассового плана;

планирование кассовых разрывов и резервов их покрытия;

совершенствование управления ликвидностью местного бюджета в целях эффективного использования бюджетных средств;

совершенствование процедуры кассового исполнения местного бюджета, осуществляемого через лицевые счета, открытые в Новосергиевском финансовом отделе и в отделе № 25 Управления Федерального казначейства по Оренбургской области;

принятие главными распорядителями бюджетных средств бюджетных обязательств только в пределах лимитов бюджетных обязательств;

обеспечение жесткого контроля за отсутствием кредиторской задолженности по принятым обязательствам, в первую очередь – по заработной плате и социальным выплатам;

совершенствование методов и усиление предварительного контроля в части санкционирования операций по расходованию бюджетных средств в целях предупреждения и пресечения бюджетных нарушений в процессе исполнения местного бюджета;

осуществление контроля за соответствием планов закупок и планов-графиков закупок объемам финансового обеспечения, предусмотренным в расходах местного бюджета для их осуществления.

***Дефицит бюджета***

В условиях экономии бюджетных средств одним из важных направлений бюджетной политики является ограничение дефицита бюджета.

В целях минимизации имеющихся рисков несбалансированности местного бюджета необходимо обеспечить направление дополнительных поступлений по доходам на снижение бюджетного дефицита при его наличии, а не на увеличение расходных обязательств.